

Comentario Económico del día

Director: Sergio Clavijo
Con la colaboración de Margarita Cabra

Noviembre 21 de 2012

Problemas pensionales y miopía estatal: La relación gasto pensional/PIB escalada por la Tasa de Dependencia Poblacional

Un componente importante de la actual crisis fiscal de la Zona Euro tiene que ver con las exageradas obligaciones estatales referidas a la seguridad social en pensiones y salud. Allí simplemente los beneficios prometidos están desbordando el esfuerzo tributario, en momentos en que continúa incrementándose la tasa de dependencia poblacional (TDP= Población mayor de 64 años / Población 15-64 años), incrementándose a casi 28% frente al 21% de tres décadas atrás, ver *Comentario Económico del Día* 31 de mayo de 2011.

Con frecuencia se intenta dimensionar la gravedad del asunto monitoreando simplemente la relación entre el gasto público en pensiones y el PIB, ver gráfico 1. Sin embargo, dicho indicador tiene el problema de no dimensionar la estructura de edades, luego un país añejo puede mostrar relaciones elevadas (normales) y un país joven relaciones intermedias muy preocupantes, dada su pirámide poblacional joven.

En el gráfico 2 presentamos la relación Gasto Pensional/PIB ajustada por la TDP, para lograr una mejor lectura de la gravedad de dicho gasto pensional. Allí se observa que en países desarrollados dicho gasto público en pensiones ha alcanzado niveles del 8.4% del PIB, siendo un 6.8% para los Estados Unidos en el año 2010. Cuando dicho gasto se escala por la TDP, se observa que esa relación ha subido levemente de 0.337 a 0.348 durante la última década, señalando que el incremento del 0.4% del PIB en gasto público va muy de la mano con el añejamiento poblacional.

En el caso de Italia, el gasto público en pensiones ha aumentado unos 4.7 puntos porcentuales en la última década, llegando a un 16% del PIB. En este caso el incremento del gasto desborda el ritmo del añejamiento poblacional, donde cerca del 31% de la PEA ya es mayor de 64 años. Por esta razón el índice escalado de gasto pensional se eleva de 0.417 a 0.516, mostrando que el deterioro en el gasto pensional es más que proporcional frente al añejamiento poblacional.

En el caso de Brasil, se observa que, a pesar de ser un país joven (TDP=10.4%), su gasto pensional alcanza niveles de un país viejo (9.1% del PIB). Por esta razón el índice de gasto pensional escalado por la TDP alcanza niveles de 0.878 (superior al de Italia), aunque ha bajado ligeramente respecto del 0.936 observado una década atrás, por cuenta del mayor achatamiento de su pirámide poblacional. La situación pensional de Brasil es particularmente grave, si se tiene en cuenta lo siguiente: i) la relación pensionados/

Continúa

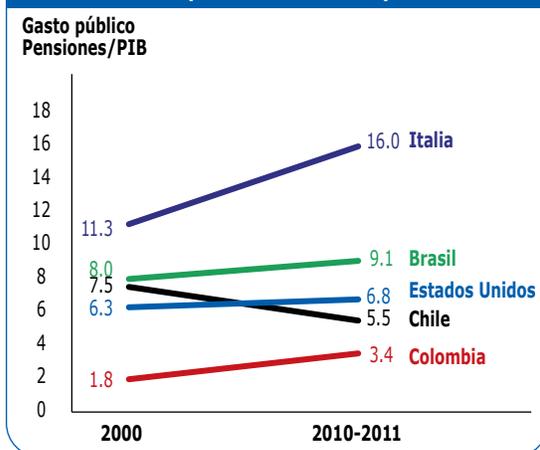
Director: Sergio Clavijo
 Con la colaboración de Margarita Cabra

contribuyentes es 35, similar a la de un país viejo como Estados Unidos; ii) allí se otorgan exageradas tasas de remplazo del 75% y superiores a las del salario mínimo; iii) se tiene un esquema asistencialista generoso, como la “Pensión Rural” (0.2% del PIB / año), sin que la población haya contribuido al sistema; y iv) volcamiento sobre pensiones tempranas tras 15 años de cotizaciones frente a los 35 años reglamentarios (ver *The Economist*, Marzo 24 de 2012).

Todo lo anterior contrasta con el exitoso caso de Chile, donde se ha logrado reducir el gasto público pensional al 5.5% del PIB. Esto a pesar de que su TDP se ha elevado del 11.2% al 13.5% en la última década. Nótese cómo el índice ajustado de gasto pensional es tan sólo del 0.408 frente al 0.878 de Brasil. Por último, tenemos el caso de Colombia, donde el gasto pensional público se ha elevado del 1.8% del PIB al 3.4% del PIB durante la última década. A su vez, la TDP en Colombia tan sólo se ha elevado ligeramente, pasando de 7.6% al 8.8%, ubicándose bien por debajo del 13.5% actual de Chile. Esto implica que el índice de gasto pensional escalado por la TDP en Colombia se ha elevado rápidamente durante 2000-2011 (por el gran efecto numerador del gasto pensional), pasando de 0.239 (el más bajo en el año 2000) a 0.384 (superior al de los Estados Unidos y cercano al de Chile).

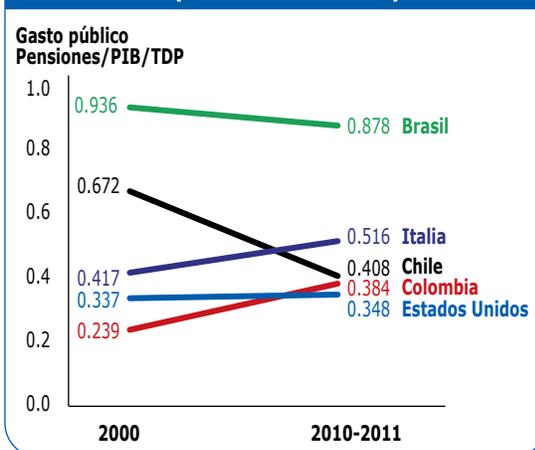
En síntesis, para dimensionar bien la verdadera situación del gasto público en pensiones es indispensable tomar en consideración el efecto que tiene la dinámica de la estructura de edades. Una buena forma de capturar estos efectos combinados es escalando la relación Gasto Pensiones/PIB por la TDP. Esto nos ha permitido ver las verdaderas “bombas pensionales” que manejan los gobiernos de Brasil y Colombia, donde sus elevados gastos pensionales no se compaginan con la relativa juventud de sus poblaciones. De allí la importancia de que sus dirigentes abandonen la miopía pensional y aborden pronto reformas estructurales que apunten en la dirección de elevar las edades de pensiones y reduzcan las tasas de remplazo, pues de lo contrario las presiones fiscales serán insostenibles a las actuales tasas de tributación (ver *Informe Semanal* No. 1093 de octubre de 2011).

Gráfico 1. Gasto público en pensiones como % del PIB (2000 vs. 2010-2011)



Fuente: elaboración Anif con base en Eurostat, FMI, Ministerios de Hacienda y Banco Mundial.

Gráfico 2. Índice de gasto pensional escalado por TDP (2000 vs. 2010-2011)



Fuente: cálculos Anif con base en Eurostat, FMI, Ministerios de Hacienda y Banco Mundial.