

Comentario Económico del día

Director: Sergio Clavijo
Con la colaboración de
Alejandro Vera y Alejandro Fandiño

Noviembre 21 de 2011

Políticas Industriales: Brasil vs. Colombia

Según las cifras del Dane, Colombia ha presentado un proceso de desindustrialización acelerado durante los últimos diez años. En efecto, la producción industrial pasó de representar el 22% del PIB entre los años 1965 y 1994 a tan sólo el 14% entre los años 2000 y 2009 (ver gráfico 1). Lo más grave de todo es que esto ha venido acompañado de una pérdida en la participación porcentual de la industria en el empleo. Ésta cayó del 25.4% entre 1975-1980 al 13% entre el 2005-2008 (ver gráfico 2), en momentos en que las inflexibilidades laborales mantienen una tasa de desempleo promedio del 11%.

Anif ha venido insistiendo que este proceso de desindustrialización no es un proceso secular a causa del éxito del desarrollo económico, donde el tránsito hacia el sector terciario es un proceso lento y ordenado. Por el contrario, en el país este proceso ha sido rápido y abrupto, como consecuencia de la incubación de una enfermedad holandesa (ver *Comentario Económico del Día* 3 de agosto de 2011).

En cambio, Brasil ha logrado mantener su producción industrial en el 28% del PIB entre los años 2000-2009. Ante esto, cabe preguntarse: ¿Cuáles son las políticas industriales que se han planeado llevar a cabo en Brasil, bajo el nuevo gobierno, para aumentar la productividad del sector, y mantener o aumentar su peso sobre la producción total?

Recientemente este país lanzó su nueva política industrial llamada Plan Mayor. Ésta gira en torno a tres ejes principales: i) estímulos a la inversión e innovación; ii) comercio exterior; y iii) defensa de la industria y el mercado interno.

Acerca de los estímulos para la inversión, el Plan propone: i) una extensión, de por lo menos doce meses, de la reducción del impuesto a la industria (IPI) sobre bienes de capital, materiales para la construcción, y vehículos y camiones livianos; ii) apoyos a la innovación mediante créditos blandos por US\$1.000 millones; y iii) un renovado plan de financiamiento para nuevas inversiones industriales a través del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES).

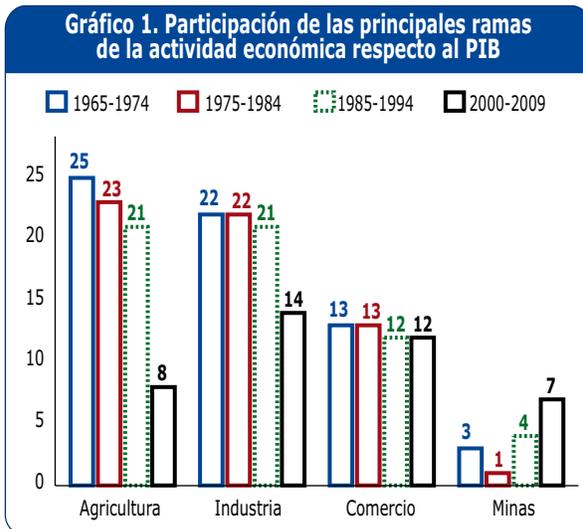
Continúa

En cuanto a la política comercial, el Plan plantea: i) una devolución del 3% sobre el valor exportado a los exportadores de bienes industriales; ii) una férrea defensa comercial la cual buscará fortalecer las medidas *anti-dumping*; y iii) un reforzado régimen aduanero que combata la falsa declaración de origen, los precios sub-facturados y el contrabando.

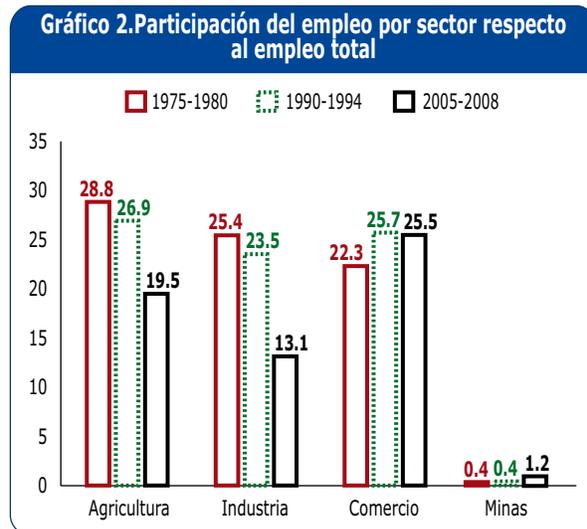
Por último, en lo referente a la defensa de la industria y el mercado interno propone: i) una reducción al impuesto de nómina a los sectores intensivos en mano de obra como ropa, calzado, muebles y software; y ii) el establecimiento de un margen de preferencia de hasta un 25% en procesos de licitaciones públicas para sectores como textiles, confecciones y calzado.

Por su parte, Colombia debe enfocarse en políticas generales que busquen ganancias reales en la productividad de toda la economía. Por ello, la administración Santos debe usar su copioso capital político (70-80% de aceptación) para apretar el paso en materia de: i) modernización de nuestra infraestructura (vial, portuaria, aeroportuaria, gas/oleoductos); ii) flexibilización del mercado laboral (desmonte de parafiscales); iii) reforma estatutaria en salud; iv) reforma pensional (cerrando el régimen de prima media); y v) una reforma tributaria estructural que permita encarar todo lo anterior.

En síntesis, en Brasil el nuevo gobierno ha implementado un nuevo plan industrial que busca aumentar la competitividad de la industria local a partir de incentivos a la innovación tecnológica y a la agregación de valor a la producción. Por el contrario, Colombia debe enfocarse en políticas macroeconómicas, de las que actualmente adolece, que apunten a impulsar la productividad y así detener la desindustrialización.



Fuente: cálculos Anif con base en Dane.



Fuente: cálculos Anif con base en Dane.