

# Comentario Económico del día

Director: Sergio Clavijo  
Con la colaboración de Alejandro Fandiño

Enero 21 de 2014

## Costo económico de los paros del 2013 en Colombia

Anif había comentado meses atrás que el cúmulo de paros sectoriales del primer trimestre del año 2013 le habían representado a Colombia una pérdida económica cercana a los \$900.000 millones, cifra equivalente al 0.8% del PIB de ese primer trimestre del 2013 (ver cuadro adjunto). Además, esos paros generaron seria desestabilización institucional, con abrupta caída en la aprobación del gobierno, descendiendo en su peor momento del 70% a cerca del 25% (ver *Comentario Económico del Día* 11 de julio del 2013). Dichos paros forzaron al gobierno a asignar cerca de \$1.5 billones de recursos del Presupuesto de la Nación para atender clamores del sector cafetero y transportador, entre otros, lo cual requirió tener que postergar, para el 2015, el inicio del desmonte del Impuesto a las Transacciones Financiera (4x1.000), según Ley 1694 de 2013.

Lo malo es que esa delicada situación socio-económica volvió a repetirse y, con mayor virulencia, durante el tercer trimestre del año, cuando se dio el Paro Nacional Agrario, generándose traumáticos bloqueos a la actividad económica. Paradójicamente, el PIB-real del tercer trimestre del 2013 creció a tasas favorables del 5.1% anual, superando así los pronósticos de 4%-4.5% que venía manejando el mercado para dicho trimestre.

Podría pensarse entonces (erradamente) que dichos paros no hicieron mella a la actividad económica, cuando las cifras indican que las “sorpresas” de crecimiento estuvieron focalizadas en el buen desempeño de la construcción (+21.3% vs. el +7.3% esperado), tanto en edificaciones (+24.8% vs. +8.2%) como en obras civiles (+18.6% vs. 6.5%), sectores poco afectados por estos paros. Pero inclusive la producción agrícola tuvo buen crecimiento (+6.7% anual) en el tercer trimestre, lo cual señala que se trataba de un problema de rentabilidad causada por los excesos de producción en algunos sectores. Pero no nos llamemos a engaño: los paros del 2013 tuvieron negativos efectos socio-económicos, particularmente en los sectores del transporte, creciendo solo 2.9% anual, mientras que el sector del carbón (-5.5%) se vio fuertemente afectado, particularmente durante el primer trimestre del 2013, ver cuadro adjunto.

Vale la pena entonces intentar cuantificar los costos económicos, en términos de menor crecimiento, que acarrearón los paros del primer y del tercer trimestre del 2013 (en su conjunto). De esta manera las autoridades medirán la importancia de tomar acciones precautelativas al respecto, pues de dichos paros no sale nada bueno, ni en materia económica ni en lo institucional.

Paro Nacional Agropecuario (19 días): En agosto del 2013, pequeños y medianos productores de café, papa, panela, leche y arroz realizaron paros para exigir apoyos a sus sectores. En algunos casos se consiguieron “compras directas” de sus cosechas, que paradójicamente fueron redireccionadas hacia otros departamentos, tras las compras por parte del gobierno. En el caso del café las protestas exigían ampliar

Continúa

**CRÉDITOS DE LIQUIDEZ  
Y CARTERA ORDINARIA.**

Dos excelentes alternativas  
para poner en marcha los proyectos más importantes de su empresa.

[www.bancoavillas.com.co](http://www.bancoavillas.com.co)

Director: Sergio Clavijo

Con la colaboración de Alejandro Fandiño

los montos de los subsidios, pero el gobierno (con buen criterio) recordó que el sector debía enfrentar directamente sus graves problemas de baja productividad e institucionalidad (ver *Informe Semanal* No. 1199 de diciembre de 2013).

Anif ha estimado que el costo económico de dicho paro agrario de agosto del 2013 pudo bordear los \$260.000 millones (equivalente al 0.2% del PIB del tercer trimestre del 2013). Esta cifra vino a sumarse al costo económico del paro carbonero, de transporte del tercer trimestre, y de los paros del primer trimestre cuyo costo económico se acercó a \$900.000 (equivalentes al 0.8% del PIB de ese primer trimestre), con lo cual se tiene que el sacrificio económico del total de los paros del 2013 pudieron representar 0.4% del PIB. Veamos esto con algún detalle.

Productos agrícolas varios: Sectores como la producción de leche y de frutas sufrieron un fuerte impacto, a pesar de que muchos de sus productores no hicieron parte del paro. Ello fue el resultado de las dificultades en materia de movilización en zonas de importante producción como Valle, Cundinamarca y Boyacá. El costo económico asociado a estos sectores fue cercano a los \$190.000 millones.

Papa: Sin duda, fue el producto con mayor afectación teniendo en cuenta que el centro de las marchas se dieron en Cundinamarca y Boyacá. La pérdida en este sector fue de \$55.000 millones, sin contabilizar aquí el efecto residual que tuvo sobre el precio nacional el haber redirigido parte de la cosecha hacia otros departamentos.

Café: A pesar de lograr subsidios de hasta \$145.000 por carga, unos productores se unieron a las nuevas marchas en agosto del 2013, observándose sorprendentes crecimientos de la producción en este período. En esta ocasión las pérdidas fueron de menor envergadura, pero aún así las estimamos en \$16.000 millones frente a las pérdidas de \$85.000 millones del primer trimestre.

Transporte (24 días): Los transportadores se unieron al paro para exigir el congelamiento del precio del ACPM y modificaciones a los esquemas de chatarrización. Hemos estimado que el costo económico sobre este sector estuvo cerca de los \$110.000 millones.

Así, el 2013 fue un año para olvidar en materia de protestas sociales en Colombia, pues cubrió los importantes sectores del agro, transporte, minería, justicia y educación. Los costos económicos se acercaron a \$1.8 billones (0.4% del PIB anual), mientras los costos más gravosos, los institucionales resultan incalculables. De hecho, las promesas de congelamiento de precios de los combustibles han afectado negativamente las finanzas e institucionalidad del propio Ecopetrol y por la vía de los repetidos subsidios estamos empezando a arriesgar la solidez fiscal de Colombia.

Costo económico de los paros durante el año 2013								
Sector	I-Trimestre			III-Trimestre			Total	
	Días	Costo (\$ millones)	Costo/PIB (%)	Días	Costo (\$ millones)	Costo/PIB (%)	Costo Total (\$ millones)	Costo Total/PIB 2013 (%)
Carbón	32	656.155	0.5	45	504.797	0.4	1.160.952	0.24
Café	12	84.083	0.1	19	16.158	0.0	100.241	0.02
Otros agrícolas	6	69.627	0.1	19	189.610	0.2	259.237	0.05
Justicia	42	65.122	0.1				65.122	0.01
Transporte				24	108.053	0.1	108.053	0.02
Papa				19	55.808	0.0	55.808	0.01
Universidad Nacional	27	36.362	0.0				36.362	0.01
<b>Total</b>	<b>119</b>	<b>911.349</b>	<b>0.8</b>	<b>126</b>	<b>874.426</b>	<b>0.7</b>	<b>1.785.775</b>	<b>0.36</b>

Fuente: cálculos de Anif con base en Simco, Federación de Cafeteros, Dane, Consejo Superior de la Judicatura y Universidad Nacional.