

Comentario Económico del día

35
años

ANIF Centro de
Estudios
Económicos
Asociación Nacional de Instituciones Financieras

Director: Sergio Clavijo
Con la colaboración de Raúl Ávila

Octubre 1 de 2009

Vigencias Presupuestales Futuras e Infraestructura

Parecería que en materia presupuestal futura el país estuviera en “piloto automático”. ¿Quién está llevando las cuentas sobre los compromisos acumulados y las presiones fiscales que está generando éste mecanismo de las vigencias futuras?

Como es sabido, la Ley de Responsabilidad Fiscal 610 de 2000 obliga al Gobierno a proyectar el déficit fiscal y la deuda acumulada durante la próxima década. También le exige ilustrar el impacto que tendrán las exenciones tributarias. Bajo este mismo tenor, uno supondría que el Gobierno está igualmente obligado a “desnudar”, año a año, las anotaciones que se vienen haciendo sobre vigencias presupuestales, a nivel de sector económico y entidad gubernamental. Este debería ser un “bien público”, conocido y divulgado ampliamente, pero actualmente no lo es.

Este mecanismo fue instituido a través del Estatuto Orgánico Presupuestal y reglamentado desde principios de los años noventa (vía CONFIS) con el propósito de habilitar proyectos de “varias vigencias presupuestales”. Sin embargo, un abuso del mismo generaría desasosiego. De allí la importancia de conocer el impacto inter-temporal de dichas vigencias futuras.

Este problema encierra al menos dos aristas. De una parte, gobiernos nacionales y territoriales podrían quedar maniatados frente a proyectos sub-óptimos (¿El Metro de Bogotá que no estaba en la mira de nadie y mucho menos incluido en la “Visión 2019” del Plan de Gobierno?). De otra parte, futuras generaciones enfrentarán presiones tributarias adicionales que no parecen haberse dimensionado apropiadamente bajo la coyuntura actual.

Por ejemplo, la Ley 310 de 1996 obliga a la Nación a aportar hasta el 70% en los proyectos de transporte masivo. Debido a la congestión que ya se ha generado a nivel del presupuesto nacional, hasta el momento solo se ha podido abrir espacio para el metro de Bogotá a partir del 2017. Esto sin reparo de que la Alcaldía de Bogotá ya haya empezado a anunciar en las salas de cine las estaciones proyectadas (... otra película de aventuras fiscales...), dando un falso y prematuro sentido de inminente realización.

Continúa

Director: Sergio Clavijo
 Con la colaboración de Raúl Ávila

Algo similar ocurre ahora con INVIAS, donde el mal entendimiento de la descentralización fiscal, por parte del Gobierno Nacional, viene presionando vigencias futuras por \$2.1 billones (hasta el 2027). La relación Vigencias Futuras/Presupuesto Actual ya bordea el 75% en dicha entidad.

¿Cómo enfrentar entonces una cartera de proyectos de infraestructura que bordea los US\$16.000 millones en el período 2009 – 2011? (ver cuadro adjunto). En primer lugar se requiere que el Gobierno Nacional entienda bien el papel de la descentralización fiscal, para evitar la “pereza fiscal territorial”, donde las regiones deben hacer sus debidos aportes. En segundo lugar el Gobierno debe planear e ilustrar las presiones fiscales que todo esto generará a nivel inter-temporal y, por último, debe concentrarse en respetar el principio fiscal de “activo fiscal por activo público”.

Esto último quiere decir que, si las vigencias futuras amenazan la estabilidad fiscal en horizontes de 5-10 años, la Nación debe usar los activos de sus empresas para fondear dichos proyectos de infraestructura. Después de ir y venires, al vaivén de pensar en voz alta en los consejos comunitarios, parecería que se está imponiendo la sensatez del Ministro de Hacienda, quien propuso meses atrás aplicar ese criterio de “activo fiscal” (Ecopetrol e Isagen) por el “activo público” (vías para la competitividad), tal como lo ha venido proponiendo Anif desde hace algún tiempo (ver Informe Semanal No. 998 de Agosto de 2009).

Proyectos de infraestructura de Colombia 2009-2011		
Proyecto	Fecha	Valor (millones de US\$)
Vial		
Ruta del Sol	nov-09	5.318
Autopista de las Américas	2010	?
Autopistas de la Montaña	2010	2.380
Aeroportuario		
Aeropuertos del Nororiente	?	107
Aeropuertos del Occidente	?	?
Portuario		
Aguadulce	2010	103
Contecar	2010	297
Ferrovionario		
Sistema ferroviario central	nov-09	500
Sistemas masivos de transporte		
Bucaramanga	dic-09	441
Bogotá	2010	3.054
Cali	2010	721
Cartagena	2010	212
Barranquilla	2010	364
Medellín	2010	411
Energía		
Privatización de Gecelca-Urrá	2010	1.163
Privatización de Isagén	2010	1.380
Total		16.451

Fuente: DNP